

Г. Г. Мокров

## Антидемпинговые меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза

**Аннотация:** В статье рассматриваются теоретические и практические проблемы защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от демпингового импорта, осуществляемого компаниями экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) на евразийскую единую таможенную территорию. Главное внимание уделяется всему арсеналу антидемпинговых мер, включая антидемпинговую пошлину (предварительную, окончательную и ретроактивную) и добровольные антидемпинговые обязательства (ценовое выравнивание и коммерческие ограничения). Показано, что именно антидемпинговые меры в решающей степени влияют на все составляющие демпинговой триады: на величину демпинговой маржи (разницу между экспортной ценой товара и его нормальной стоимостью), на параметры материального ущерба конкретной отрасли экономики Евразийского экономического союза (маржу ущерба), на причинно-следственную связь между демпинговым импортом и материальным ущербом отрасли экономики Евразийского экономического союза.

**Ключевые слова:** демпинговый импорт, демпинговая маржа, материальный ущерб отрасли экономики, антидемпинговое расследование, антидемпинговая пошлина, таможенная пошлина, предварительная антидемпинговая пошлина, окончательная антидемпинговая пошлина, ретроактивная антидемпинговая пошлина, добровольное ценовое выравнивание, добровольные коммерческие ограничения.

Об авторе

**Геннадий Григорьевич Мокров (Москва, Российская Федерация)** — профессор кафедры международного бизнеса и таможенного дела Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова, доктор экономических наук; mokrov43@mail.ru

---

G. Mokrov

## Anti-Dumping Measures to Protect Domestic Market of the Eurasian Economic Union

**Summary:** In the article are set and solved theoretical and practical problems of domestic market protection of the Eurasian Economic Union against dumped imports carried out by companies of the exporting foreign state (union of foreign states) in the Eurasian common customs territory. The main attention is paid to the entire arsenal of anti-dumping measures, including antidumping duty (provisional, final and retroactive) and the voluntary anti-dumping obligations (pricing alignment and commercial constraints). It is shown that the anti-dumping measures largely affect all components of the dumping of the triad: on the magnitude of the dumping margin (difference between export price and its normal value); on the parameters of material damage to specific sectors of the economy of the Eurasian economic Union (the «margin of injury»); causal link between dumped imports and material causes to the industry of the Eurasian economic Union.

**Keywords:** dumped imports, dumping margin, material damage to sectors of the economy, anti-dumping investigation, anti-dumping duty, customs duty, provisional anti-dumping duty, final anti-dumping duty, retroactive anti-dumping duties, voluntary price alignment, commercial voluntary restrictions.

About the Author

**Gennady Mokrov (Moscow, Russian Federation)** — Professor of the Department of International Business and Customs Affairs of the G.V.Plekhanov Russian Academy of Economics, Doctor of Economics; mokrov43@mail.ru

---

Антидемпинговые меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза могут применяться исключительно на основе специального рас-

следования, в ходе которого установлена реальная *причинно-следственная связь* (ключевое положение) между демпинговым импортом аналогичного товара

и причиненным материальным ущербом конкретной отрасли экономики Евразийского экономического союза.

Фактами, подтверждающими наличие причинно-следственной связи, могут являться:

— вытеснение с внутреннего рынка Евразийского экономического союза аналогичного товара, произведенного предприятиями, функционирующими на евразийской единой таможенной территории, другим товаром, произведенным компаниями экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств), являющимся объектом антидемпингового расследования;

— влияние демпингового импорта на ценовую политику производителей аналогичного товара в государствах — членах Евразийского экономического союза (снижение цен или рост их непропорционально затратам, которые привели к ухудшению финансово-экономических показателей предприятий, и др.);

— другие факты, подтверждающие наличие причинно-следственной связи между демпинговым импортом и ухудшением ситуации в соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза. Например, переориентация потребителей Евразийского экономического союза на использование аналогичного товара из страны, осуществляющей демпинговый импорт.

Антидемпинговые меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза предполагают исполь-

зование всего комплекса мер, эффект воздействия которых на демпинговые импортные поставки аналогичного товара обеспечивается путем влияния их на величину стоимости находящихся во внешнеторговом обороте таких товаров. Используя такие меры, Евразийская экономическая комиссия воздействует на экономические интересы компаний экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств), а следовательно, на их поведение на внутреннем рынке Евразийского экономического союза, сохраняя в то же время за ними полную коммерческую самостоятельность.

Конкретными инструментами антидемпинговых мер защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний являются:

— антидемпинговая пошлина;

— добровольные антидемпинговые обязательства компаний экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств).

Антидемпинговая пошлина и добровольные антидемпинговые обязательства иностранных компаний предназначены для компенсации несправедливо полученных конкурентных преимуществ предприятиями экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) за счет осуществления демпингового импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию по экспортной цене *ниже* нормальной стоимости такого товара.

## 1. Антидемпинговая пошлина

Накопленный к настоящему времени мировым сообществом опыт свидетельствует, что наиболее действенным инструментом в системе антидемпинговых мер защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции в связи с осуществлением демпингового импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию ком-

паниями экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) является антидемпинговая пошлина.

### 1.1. Принципы начисления антидемпинговой пошлины

Антидемпинговая пошлина представляет собой разновидность косвенного

налога, который применяется при введении антидемпинговой меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний и взимается таможенными органами *независимо* от уплаты участниками внешнеторговой деятельности импортной таможенной пошлины.

Некоторые ученые (например, О. Ю. Бакаева, Р. Барр, А. Н. Михайлин, Т. Н. Оканова, В. Г. Свиных и др.) нередко отождествляют антидемпинговую пошлину и таможенную пошлину путем введения в научный оборот гибридного понятия «антидемпинговая таможенная пошлина» [1]. По мнению О. Ю. Бакаевой, антидемпинговые пошлины суть «партикулярные таможенные пошлины» [2]. Французский экономист Раймон Барр называет антидемпинговую пошлину «пошлиной полутаможенного характера» и поясняет: «Пошлины полутаможенного характера представляют собой дополнительные к существующим таможенным пошлинам сборы при чрезвычайных обстоятельствах» [3].

На наш взгляд, антидемпинговая пошлина отличается от таможенной пошлины по ряду существенных признаков.

*Первый признак — по характеру начисления:*

— импортная таможенная пошлина устанавливается по факту пересечения товаром единой таможенной границы Евразийского экономического союза, безотносительно к самой внешнеторговой сделке и стране происхождения товара;

— антидемпинговая пошлина уплачивается по факту установленного в ходе специального расследования: а) демпингового импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию, б) материального ущерба конкретной отрасли экономики Евразийского экономического союза и в) причинно-следственной связи между демпинговым импортом и материальным ущербом конкретной отрасли экономики Евразийского экономического союза.

*Второй признак — по выполняемым функциям:*

— импортная таможенная пошлина выполняет в основном *фискальную* функцию (она пополняет доходную часть бюджета государств, входящих в состав Евразийского экономического союза);

— антидемпинговая пошлина выполняет главным образом *протекционистскую* функцию, защищая внутренний рынок Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны компаний экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств).

*Третий признак — по времени действия:*

— срок применения импортных таможенных пошлин определяется основными целями Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, как то: а) обеспечение условий для эффективной интеграции государств — членов Евразийского экономического союза в мировую экономику; б) рационализация товарной структуры ввоза товаров на евразийскую единую таможенную территорию; в) поддержание рационального соотношения ввоза и вывоза товаров в целях защиты устойчивости внешнего финансового положения и обеспечения равновесия платежного баланса государств, входящих в состав Евразийского экономического союза; г) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления в Евразийском экономическом союзе. Срок применения ставок импортных таможенных пошлин не подлежит изменению в зависимости от физических и юридических лиц, перемещающих товары через единую таможенную границу Евразийского экономического союза, видов внешнеторговых сделок и иных обстоятельств, включая демпинговый импорт аналогичных товаров на евразийскую единую таможенную территорию;

— срок применения антидемпинговых пошлин ограничен вполне определенным периодом времени и не должен

превышать *пяти лет* с даты ее введения в действие или с даты завершения повторного антидемпингового расследования. Причем такое повторное расследование должно: 1) проводиться в связи с изменившимися обстоятельствами; 2) одновременно касаться анализа демпингового импорта и связанного с ним ущерба соответствующей отрасли экономики; 3) быть связано с истечением срока действия уже установленной ранее антидемпинговой меры.

*Четвертый признак* — по охвату *предприятий-экспортеров, ввозящих на евразийскую единую таможенную территорию аналогичный товар*:

— импортная таможенная пошлина взимается (в рамках Таможенного кодекса Евразийского экономического союза) *со всех товаров*, поступающих на внутренний рынок Евразийского экономического союза;

— антидемпинговая пошлина применяется лишь в отношении товара, являющегося предметом демпингового импорта, и действует в отношении не всех государств, а только в отношении одной или нескольких демпингующих компаний конкретной страны, против которых вводится антидемпинговая мера защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза.

*И пятый признак* — по сфере применения:

— импортная таможенная пошлина носит *всеобщий* характер, т. е. обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин наступают с момента, которым определяется: 1) начало перемещения товаров через таможенную границу; 2) приобретение товарами статуса находящихся под таможенным контролем. Такое закрепление момента возникновения обязанностей по уплате таможенных пошлин имеет важное юридическое значение, поскольку позволяет установить лиц, ответственных за уплату таможенных платежей не только при декларировании товаров, но и на каждом этапе движения товаров по евразийской единой таможенной территории: в месте

прибытия, при внутреннем таможенном транзите, временном хранении и т. д. Прекращение обязанностей по уплате таможенных платежей наступает в случаях, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза;

— антидемпинговая пошлина носит *персонифицированный* характер, т. е. ее ставки: а) устанавливаются в каждом конкретном случае индивидуально; б) не являются едиными для различных компаний экспортирующего иностранного государства, поставляющих один и тот же товар; в) могут различаться в зависимости от деятельности тех или иных компаний экспортирующего иностранного государства, перемещающих товар через таможенную границу стран — членов Евразийского экономического союза.

Таможенная пошлина является обязательным платежом, взимаемым таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, за исключением: 1) товаров, помещенных под таможенные процедуры, не предусматривающие уплату таможенной пошлины (например, таможенная процедура реимпорта, таможенная процедура уничтожения, таможенная процедура отказа в пользу государства); 2) товаров, ввозимых в адрес одного получателя по одному транспортному (перевозочному) документу, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 200 евро по курсу валют, установленному на дату выпуска таких товаров на евразийскую единую таможенную территорию для свободного обращения; 3) товаров, ввозимых для личного пользования в случаях, установленных международными договорами государств — членов Евразийского экономического союза. Кроме того, при уплате импортных таможенных пошлин могут применяться тарифные льготы: а) в виде освобождения от уплаты импортной таможенной пошлины; б) в виде снижения ставки импортной таможенной пошлины. Тарифные

льготы не могут носить индивидуальный характер и применяются независимо от страны происхождения товара. *На антидемпинговую таможенную пошлину система тарифных льгот не распространяется.*

Антидемпинговая пошлина (в отличие от импортной таможенной пошлины), взимаемая в связи с осуществлением демпингового импорта товара на евразийскую единую таможенную территорию, базируется на трех принципах:

- принцип превышения;
- принцип адресной направленности;
- принцип срочности.

*Принцип превышения* означает, что антидемпинговая пошлина выступает в качестве стоимостного ограничителя импортных поставок товара, а именно: ее введение *помимо* ставки импортной таможенной пошлины в еще большей степени удорожает ввозимые на евразийскую единую таможенную территорию аналогичные товары.

В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза ставки импортных таможенных пошлин (адвалорные, специфические и комбинированные) являются *едиными* на всей евразийской таможенной территории и не подлежат изменению в зависимости от юридических лиц, перемещающих товары через таможенную границу государств — членов Евразийского экономического союза, вида торговых сделок и других факторов.

В то же время уровень ставок импортных таможенных пошлин в отношении товаров, ввозимых на евразийскую единую таможенную территорию, во многом определяется действующей системой преференций государств — членов Евразийского экономического союза. В частности, в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых государств, признанных таковыми Организацией Объединенных Наций, базовые ставки импортных таможенных пошлин, прописанные в Едином таможенном тарифе Евразийского эконо-

мического союза, корректируются *в сторону понижения*, а именно:

— в отношении товаров, происходящих из стран, которым государства — члены Евразийского экономического союза предоставляют режим наибольшего благоприятствования, устанавливается базовая ставка импортной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;

— в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран — пользователей единой системы тарифных преференций государств — членов Евразийского экономического союза, ставки импортных таможенных пошлин устанавливаются в размере 75% от базовых ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;

— в отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран — пользователей единой системы тарифных преференций государств — членов Евразийского экономического союза, применяются нулевые ставки импортных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

На антидемпинговую пошлину (предварительную, окончательную или ретроактивную) система тарифных преференций *не распространяется*. Антидемпинговая пошлина применяется к аналогичному товару, импортируемому на евразийскую единую таможенную территорию по демпинговым ценам, независимо от страны происхождения данного товара. Исключение составляют товары, происходящие из развивающихся или наименее развитых стран, доля демпингового импорта которых не превышает 3% общего импорта такого товара в страны Евразийского экономического союза. Суммарная доля импорта такого товара из всех развивающихся или наименее развитых стран не превышает 7% общего объема импорта аналогичного товара.

*Принцип адресной направленности* означает, что возможность использования антидемпинговой пошлины в качестве

инструмента защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний весьма ограничена: она применяется (и должна применяться) не ко всем товарам, ввозимым на евразийскую единую таможенную территорию. Во-первых, антидемпинговая пошлина применяется в отношении только *аналогичных* товаров, которые являются объектом специального расследования на предмет защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от демпингового импорта аналогичных товаров на евразийскую единую таможенную территорию. Причем она (антидемпинговая пошлина) может быть введена в качестве защитной меры: а) в отношении товаров отдельных иностранных производителей, экспортеров или перевозчиков товара; б) в отношении всего демпингового импорта товара на внутренний рынок Евразийского экономического союза. Принцип адресной направленности антидемпинговой пошлины делает внешнеторговую политику Евразийского экономического союза предельно избирательной, а именно: проводится политика *селективного протекционизма*. Иначе говоря, посредством антидемпинговой пошлины как финансово-экономического инструмента, ограничивающего импорт аналогичного товара по экспортной цене ниже его нормальной стоимости, защищается от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний не экономика Евразийского экономического союза в целом, а лишь отдельные отрасли экономики и предприятия, производящие такой товар. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза предполагает *единые* ставки импортных таможенных пошлин на всей евразийской единой таможенной территории. Они не подлежат изменению в зависимости от юридических лиц, перемещающих товары через таможенную границу государств — членов Евразийского экономического союза, вида торговых сделок и других факторов.

В целом антидемпинговая пошлина позволяет ввести в практику использования инструментов торговой политики Евразийского экономического союза *принцип адресной направленности*, т. е. меры, которые обеспечивают необходимую степень защиты (и уровень поддержки) только определенных товаропроизводителей. Принцип адресной направленности позволяет также выводить из сферы протекции те процессы, которые направлены на исправление (нейтрализацию) форс-мажорных обстоятельств (стихийных бедствий, забастовок, перебоев на транспорте и т. п.).

*Принцип срочности* предполагает защиту внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний посредством введения антидемпинговой пошлины, которая устанавливается в определенном размере и действует в течение определенного срока. Реализация принципа срочности необходима, во-первых, для устранения материального ущерба (или угрозы причинения материального ущерба) соответствующей отрасли экономики и, во-вторых, для облегчения процесса адаптации соответствующей отрасли экономики к меняющимся экономическим и политическим условиям. Срок действия антидемпинговой пошлины не может быть сколь угодно долгим и должен охватывать промежутки времени (но не более чем пять лет), необходимые и достаточные для формирования защитного иммунитета от импорта аналогичного товара по экспортной цене ниже его нормальной стоимости.

Практическая реализация всех принципов (принципа превышения, принципа адресной направленности и принципа срочности) делает антидемпинговую пошлину надежным инструментом защиты экономических интересов предприятий и отраслей экономики Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции компаний экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств).

Антидемпинговая пошлина применяется в отношении товара, который поставляется всеми компаниями экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) и является предметом демпингового импорта, причиняющего материальный ущерб отрасли экономики Евразийского экономического союза.

## 1.2. Предварительная антидемпинговая пошлина

Предварительная антидемпинговая пошлина может применяться в том случае, если:

— расследование было начато в соответствии с заявлением о применении антидемпинговой меры в отношении импорта товара, ввозимого на евразийскую единую таможенную территорию по ценам ниже его нормальной стоимости и наносящего материальный ущерб соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза;

— Евразийской экономической комиссией были вынесены предварительные утвердительные определения в отношении наличия демпингового импорта и связанного с ним материального ущерба отрасли экономики Евразийского экономического союза;

— Евразийская экономическая комиссия в лице Департамента защиты внутреннего рынка считает такие меры необходимыми для предотвращения материального ущерба конкретной отрасли экономики, причиняемого в ходе антидемпингового расследования;

— с даты начала антидемпингового расследования прошло не менее 60 календарных дней.

На основе полученной информации Департамент защиты внутреннего рынка до завершения антидемпингового расследования готовит доклад, содержащий предложения о целесообразности введения и применения предварительной антидемпинговой пошлины, с приложением проекта соответствующего решения. Коллегия Евразийской экономической

комиссии на основании доклада принимает решение о применении антидемпинговой меры посредством введения предварительной антидемпинговой пошлины в целях предотвращения материального ущерба конкретной отрасли экономики Евразийского экономического союза, причиняемого демпинговым импортом в период проведения антидемпингового расследования.

Другими словами, предварительная антидемпинговая пошлина может применяться в тех критических ситуациях, когда задержка с введением антидемпинговых защитных мер может привести к необратимым процессам на внутреннем рынке Евразийского экономического союза. Она вводится в действие решением Коллегии Евразийской экономической комиссии на основании предварительно установленного Департаментом защиты внутреннего рынка факта явной и неоспоримой причинно-следственной связи между демпинговым импортом аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию и материальным ущербом соответствующей отрасли экономики (или реальной угрозой его причинения) при условии продолжения антидемпингового расследования. Например, Комиссия Таможенного союза решением от 18 ноября 2011 г. № 856 «О мерах по защите экономических интересов производителей карамели в Таможенном союзе» постановила принять к сведению решение, принятое Департаментом защиты внутреннего рынка от 16 сентября 2011 г., об одобрении результатов предварительного расследования в отношении импорта карамели в страны Евразийского экономического союза и необходимости введения предварительной антидемпинговой пошлины на товары, ввозимые на евразийскую единую таможенную территорию, классифицируемые кодами ТН ВЭД ЕАЭС 1704 90 710 0 (вареные конфеты с начинкой или без начинки) и 1704 90 750 0 (тоффи, карамели и аналогичные сладости) на срок по 07.07.2014 в размере 21% от таможенной стоимости, но не менее 0,18 евро за 1 кг.

Как видим, в практике антидемпингового расследования используются, как правило, *комбинированные* (в том числе альтернативные или кумулятивные) ставки антидемпинговых пошлин. В данном примере установление комбинированной (альтернативной) ставки антидемпинговой пошлины предполагает ее исчисление, предусмотренное Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, в три этапа.

На первом этапе размер предварительной антидемпинговой пошлины исчисляется по ставке в процентах (21% от таможенной стоимости) к таможенной стоимости ввезенного на внутренний рынок Евразийского экономического союза аналогичного товара, а именно:

$$P_{\text{ап}} = C_{\text{т}} \times \frac{C_{\text{ап}}}{100},$$

где:

$P_{\text{ап}}$  — сумма антидемпинговой пошлины;

$C_{\text{т}}$  — таможенная стоимость ввезенного товара;

$C_{\text{ап}}$  — ставка антидемпинговой пошлины, установленная в процентах к таможенной стоимости товара.

На втором этапе размер антидемпинговой пошлины устанавливается по ставке в евро за единицу (0,18 евро за 1 кг) ввезенного на евразийскую единую таможенную территорию аналогичного товара, как то:

$$P_{\text{ап}} = V_{\text{т}} \times C_{\text{ап}} \times \frac{K_{\text{е}}}{K_{\text{вк}}},$$

где:

$P_{\text{ап}}$  — сумма антидемпинговой пошлины;

$V_{\text{т}}$  — количество ввезенного аналогичного товара;

$C_{\text{ап}}$  — ставка антидемпинговой пошлины, установленная в евро за единицу ввезенного на таможенную территорию Евразийского экономического союза товара;

$K_{\text{е}}$  — курс евро к рублю, установленный Банком России на дату принятия таможенной декларации;

$K_{\text{вк}}$  — курс валюты, в которой указана таможенная стоимость товара к рублю, установленный Банком России на дату принятия таможенной декларации.

Наконец, на третьем этапе сумма антидемпинговой пошлины, исчисленная по адвалорной ставке (21% от таможенной стоимости), и сумма антидемпинговой пошлины, исчисленная по специфической ставке (0,18 евро за 1 кг), сравниваются, и *бóльшая* величина зачисляется на единый счет уполномоченного органа того государства — члена Евразийского экономического союза, в котором она уплачена.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии о введении предварительной антидемпинговой пошлины принимается, как правило, не позднее семи месяцев с даты начала антидемпингового расследования.

Ставка предварительной антидемпинговой пошлины должна быть вполне достаточной для устранения нанесенного материального ущерба соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза, но не выше размера предварительно рассчитанного уровня демпинговой маржи. В частности:

— если ставка предварительной антидемпинговой пошлины *равна* уровню предварительно рассчитанной демпинговой маржи, то срок действия предварительной антидемпинговой пошлины не должен превышать четырех месяцев. Исключение составляет тот случай, когда этот срок продлевается до шести месяцев на основании просьбы компаний экспортирующего иностранного государства, доля которых в объеме демпингового импорта аналогичного товара, являющегося объектом антидемпингового расследования, составляет большую часть, т. е. не менее 80%;

— если же ставка предварительной антидемпинговой пошлины *меньше* уровня предварительно рассчитанной демпинговой маржи, то срок действия предварительной антидемпинговой пошлины не должен превышать шести месяцев. Исключение составляет тот случай, когда

этот срок продлевается до девяти месяцев на основании просьбы компаний экспортирующего иностранного государства, доля которых в объеме демпингового импорта аналогичного товара, являющегося объектом антидемпингового расследования, составляет не менее 80%.

Предварительная антидемпинговая пошлина, начисленная по установленной ставке, взыскивается в национальной валюте таможенным органом и зачисляется на единый счет уполномоченного органа того государства — члена Евразийского экономического союза, в котором она была уплачена. Срок уплаты — не позднее 30 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующего решения Коллегии Евразийской экономической комиссии о применении (продлении, распределении на составные части) антидемпинговой пошлины. Предварительная антидемпинговая пошлина не подлежит зачислению и распределению в бюджеты союзных государств до принятия (по результатам специального расследования) решения Коллегии Евразийской экономической комиссии о введении окончательной ставки антидемпинговой пошлины.

Отсутствие факта демпингового импорта товара на евразийскую единую таможенную территорию ведет к прекращению обязанностей участника внешне-торговой сделки купли-продажи по уплате предварительной антидемпинговой пошлины. Уплаченные ранее суммы предварительной антидемпинговой пошлины подлежат возврату плательщику с единого счета уполномоченного органа в текущем дне в пределах сумм предварительных антидемпинговых пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа и зачисленных в отчетном дне, с учетом сумм возврата предварительных антидемпинговых пошлин, принятых национальным (центральным) банком к исполнению в отчетном дне. Определение сумм возврата предварительных антидемпинговых пошлин, подлежащих возврату в текущем дне, осу-

ществляется до распределения поступивших предварительных антидемпинговых пошлин между бюджетами государств — членов Евразийского экономического союза. Пени (проценты) за несвоевременный возврат плательщику уплаченных предварительных антидемпинговых пошлин выплачиваются плательщику из бюджета соответствующего национального государства и не включаются в состав предварительных антидемпинговых пошлин.

Наличие же факта демпингового импорта товара на евразийскую единую таможенную территорию, причинившего материальный ущерб соответствующей отрасли экономики (или создавшего угрозу причинения такого ущерба) Евразийского экономического союза, ведет к возникновению обязанности, определению сроков и порядка уплаты плательщиком предварительной антидемпинговой пошлины. Суммы уплаченной предварительной антидемпинговой пошлины подлежат зачислению и распределению в бюджеты государств — членов Евразийского экономического союза в установленном порядке и по утвержденным нормативам.

Предварительная антидемпинговая пошлина применяется при условии одновременного продолжения специального расследования на предмет демпингового импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию и материального ущерба соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза.

### **1.3. Окончательная антидемпинговая пошлина**

Департамент защиты внутреннего рынка, проводящий антидемпинговое расследование, представляет в Евразийскую экономическую комиссию доклад, содержащий заключение о введении *окончательной* антидемпинговой пошлины.

Одновременно уведомляется в письменной форме уполномоченный орган

иностранного государства (союза иностранных государств), из которого экспортируется товар, а также известные ему заинтересованные лица о введении окончательной антидемпинговой пошлины. С другой стороны, по запросу уполномоченного органа иностранного государства (союза иностранных государств) о проведении консультаций по вопросу введения окончательной специальной пошлины такие консультации должны быть начаты после принятия Коллегией Евразийской экономической комиссии решения о введении окончательной антидемпинговой пошлины.

Окончательная антидемпинговая пошлина вводится на срок до пяти лет (включая срок действия предварительной антидемпинговой пошлины) после установления в ходе специального расследования неоспоримого факта, а именно:

- если величина демпинговой маржи превышает двухпроцентный рубеж;
- если объем демпингового импорта аналогичного товара из соответствующего иностранного государства превышает 3%.

В этом случае причиняется материальный ущерб соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза (или существует реальная угроза его причинения) либо существенно замедляется создание отрасли экономики на евразийской единой таможенной территории.

Ставка окончательной антидемпинговой пошлины вводится на срок до пяти лет (включая срок действия предварительной ставки антидемпинговой пошлины) после завершения антидемпингового расследования в тех случаях, когда:

- а) установлено, что материальный ущерб отрасли экономики Евразийского экономического союза действительно причинен;
- б) демпинговая маржа превышает 2%;
- в) объем демпингового импорта аналогичного товара из соответствующего экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) превышает 3% объема импорта данного товара.

При взимании окончательной антидемпинговой пошлины уполномоченные органы государств — членов Евразийского экономического союза обязаны обособленно учитывать:

- суммы поступлений (возвратов) антидемпинговых пошлин;
- суммы распределенных антидемпинговых пошлин, перечисленных на счета в иностранной валюте других государств — членов Евразийского экономического союза;
- суммы зачисленных в национальные бюджеты Евразийского экономического союза поступлений от распределения антидемпинговых пошлин;
- суммы антидемпинговых пошлин, поступивших в бюджет каждого государства — участника Евразийского экономического союза.

В целом суммы окончательной антидемпинговой пошлины, поступившие на единый счет уполномоченного органа государств — членов Евразийского экономического союза в последний рабочий день календарного года, обособленно отражаются в отчетности об исполнении бюджета отчетного года.

После введения окончательной ставки антидемпинговой пошлины суммы предварительной антидемпинговой пошлины подлежат перечислению с депозитного счета уполномоченного органа государств — членов Евразийского экономического союза в национальные бюджеты Евразийского экономического союза. Причем:

- если сумма окончательной антидемпинговой пошлины уплачена в размере, *превышающем* сумму предварительной антидемпинговой пошлины, то в этом случае разница с предприятия-плательщика не взыскивается (механизм ретроактивного применения антидемпинговой пошлины пока не работает);
- если же сумма окончательной антидемпинговой пошлины оказывается *ниже*, чем сумма предварительной антидемпинговой пошлины, то в этом случае разница подлежит возврату предприятию-плательщику в течение *одного года* с мо-

мента уплаты или взыскания таких платежей.

В целях возврата образовавшейся разницы между суммой предварительной антидемпинговой пошлины и суммой окончательной антидемпинговой пошлины необходимо предоставить в Евразийскую экономическую комиссию следующие документы:

а) письменное заявление предприятия-плательщика, содержащее просьбу о возврате с указанием причины, а также банковские реквизиты плательщика или лица, им указанного, которому возвращаются денежные средства;

б) копии документов, на основании которых исчислялась и взималась антидемпинговая пошлина;

в) платежный документ, подтверждающий внесение или уплату причитающейся суммы антидемпинговой пошлины, с отметкой уполномоченного банка об исполнении.

Ставки предварительной антидемпинговой пошлины и ставки окончательной антидемпинговой пошлины могут устанавливаться Коллегией Евразийской экономической комиссии в зависимости от объема демпингового импорта и числа компаний экспортирующего иностранного государства по-разному:

— или в качестве *индивидуальной ставки* антидемпинговой пошлины в отношении каждой отдельной компании экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств);

— или в качестве *единой ставки* антидемпинговой пошлины в отношении всех иностранных компаний, осуществляющих демпинговый импорт аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию, исходя из наивысшего уровня демпинговой маржи, определенной в ходе антидемпингового расследования.

Выбор индивидуальной или единой ставки антидемпинговой пошлины определяется многими обстоятельствами, в том числе неприемлемостью определения индивидуальной демпинговой маржи в отношении каждого известного экспортера или производителя товара

по причине их значительного общего количества, а также по причине разнообразия ассортимента ввозимого на евразийскую единую таможенную территорию аналогичного товара. И наоборот, установление единой ставки антидемпинговой пошлины может быть продиктовано:

— исходя из приемлемого количества иностранных компаний-экспортеров аналогичного товара;

— либо исходя из возможности определения демпинговой маржи в отношении выборки товара из каждого экспортирующего иностранного государства. Такая выборка должна быть статистически репрезентативной и может быть исследована без нарушения хода и сроков проведения антидемпингового расследования.

В целом же ставки предварительной и окончательной антидемпинговых пошлин не должны превышать уровень средневзвешенной демпинговой маржи, то есть:

$$0 < C_{\text{ап}} \leq M_d^y,$$

где:

$C_{\text{ап}}$  — ставка предварительной или окончательной антидемпинговой пошлины;

$M_d^y$  — средневзвешенный уровень демпинговой маржи.

В целях недопущения деформации антидемпинговой пошлины как меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза в обыкновенный инструмент введения санкций, запретов и ограничений на ввоз товаров на евразийскую единую таможенную территорию выработана стандартная норма, которая запрещает устанавливать предварительную или окончательную ставки антидемпинговой пошлины выше уровня демпинговой маржи. Более того, Евразийская экономическая комиссия может принять решение о введении ставки антидемпинговой пошлины в размере *меньшем*, чем уровень рассчитанной демпинговой маржи, если такой уровень

является необходимым и достаточным для устранения материального ущерба отрасли экономики государств — членов Евразийского экономического союза.

#### 1.4. Ретроактивная антидемпинговая пошлина

Механизм ретроактивного применения антидемпинговой меры защиты внутреннего рынка предполагает возможность доначисления антидемпинговой пошлины за уже поставленный товар на евразийскую единую таможенную территорию в тех случаях, когда факт демпингового импорта неопровержимо доказан, и конкретная отрасль экономики Евразийского экономического союза понесла значительные материальные потери в размере маржи ущерба.

Включение ретроактивного механизма применения антидемпинговой пошлины в проект договора о Евразийском экономическом союзе было воспринято специалистами по защитным мерам внутреннего рынка неоднозначно. Например, представители бизнес-сообщества считают, что введение ретроактивной антидемпинговой пошлины — решение правильное, но весьма запоздалое. «Ретроактивная пошлина, — считает генеральный директор “Северстали” А. А. Мордашов, — принимается не по итогам расследования, а как только Евразийская экономическая комиссия принимает решение о начале расследования» [4].

Другие эксперты такой подход считают неправильным. «В основном антидемпинговые пошлины все-таки применяются, чтобы исключить демпинг на будущее, а не наказывать за прошлое, — отмечает партнер группы практик “Международная торговля” и “Судебные споры” международной юридической фирмы “Кинг энд Спалдинг” (King & Spalding) доктор права И. В. Рачков, — и непонятно, как можно взыскать пошлину, начисленную задним числом». И продолжает: «Компания сможет просто прекратить поставки, а если у нее нет имущества в России, на которое можно обратить

взыскание, то привлечь таких поставщиков к ответственности будет трудно» [5].

По мнению руководителя Центра поддержки ВЭД Г. В. Баландиной, «нельзя устанавливать пошлину задним числом, а в случае с ретроактивными пошлинами может измениться тариф для товаров, которые уже выпущены с границы, но пошлина пока не уплачена» [4].

В специальной литературе встречаются и другие точки зрения, а также сочетания и модификации уже приведенных аргументов.

Важно отметить, что ретроактивный механизм применения антидемпинговых пошлин, предусмотренный как в антидемпинговом законодательстве США, так и в антидемпинговом законодательстве ВТО, используется в двух случаях:

— в первом случае ретроактивность применения антидемпинговых пошлин вступает в действие, когда в результате антидемпингового расследования уполномоченный орган выносит решение об установлении окончательной антидемпинговой пошлины, которая может отличаться от предварительной антидемпинговой пошлины (если окончательная антидемпинговая пошлина выше, то с компаний экспортирующего иностранного государства взимается недостающая сумма денежных средств);

— во втором случае ретроактивность применения антидемпинговой пошлины связана с распространением антидемпинговой меры на 90 дней до момента начала действия предварительной антидемпинговой пошлины.

В последнем случае уполномоченный орган по проведению антидемпингового расследования должен доказать наличие необходимых обстоятельств (*critical circumstances*), которые могут привести к ретроактивному применению антидемпинговой пошлины:

— во-первых, необходимо доказать «исторический» демпинг (факт демпингового импорта до начала антидемпингового расследования) и наличие нанесенного материального ущерба отрасли экономики вследствие демпингового

импорта данного товара на внутренний рынок импортирующего иностранного государства (союза иностранных государств);

— во-вторых, компания-импортер должна была знать (или быть предупреждена) о том, что аналогичный товар поставляется компаниями экспортирующего иностранного государства на внутренний рынок импортирующего государства по «несправедливо низкой цене» и о вероятном нанесении материального ущерба соответствующей отрасли экономики в размере маржи ущерба;

— в-третьих, необходимо доказать наличие резкого, внезапного, неожиданного и существенного роста демпингового импорта аналогичного товара на таможенную территорию импортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) в течение незначительного промежутка времени (с момента демпингового ввоза товара до принятия решения о введении антидемпинговых мер защиты внутреннего рынка);

— в-четвертых, такого рода экспресс-демпинг значительно снижает эффективность действия антидемпинговой пошлины, не позволяя ей компенсировать в полной мере нанесенный материальный ущерб соответствующей отрасли экономики.

Однако даже если все необходимые обстоятельства (*critical circumstances*) будут неопровержимо доказаны, возникают серьезные трудности, связанные с технической реализацией ретроактивного применения антидемпинговой пошлины, на что совершенно справедливо указывают оппоненты (Г. В. Баландина, И. В. Рачков и др.).

Главной трудностью, по-видимому, является правильное определение ретроактивного периода, то есть периода, предшествующего началу срока действия окончательной антидемпинговой пошлины, в течение которого интенсивно осуществлялся демпинговый импорт аналогичного товара, приведший к материальному ущербу конкретной отрасли

экономики Евразийского экономического союза.

На наш взгляд, определить ретроактивный период, состоящий из далеко не равнозначных по значению и времени отрезков, можно в соответствии со следующей формулой:

$$РАП_{\text{общ.}} = РАП_1 + РАП_2 + РАП_3,$$

где:

РАП<sub>1</sub> — ретроактивный период с даты принятия таможенными органами таможенной декларации при ввозе товара на евразийскую единую таможенную территорию до начала антидемпингового расследования;

РАП<sub>2</sub> — ретроактивный период с начала антидемпингового расследования до даты введения предварительной антидемпинговой пошлины;

РАП<sub>3</sub> — ретроактивный период между началом действия предварительной антидемпинговой пошлины и началом действия окончательной антидемпинговой пошлины.

Как известно, до последнего времени антидемпинговая пошлина могла быть введена только после окончания антидемпингового расследования. На период расследования устанавливалась предварительная антидемпинговая пошлина (предварительная антидемпинговая пошлина не может быть введена ранее, чем через 60 календарных дней с начала расследования). В период с даты принятия таможенными органами таможенной декларации при ввозе товара до начала антидемпингового расследования «маржа ущерба» ввозилась на евразийскую единую таможенную территорию вообще бесплатно.

Например, в феврале 2013 г., до завершения антидемпингового расследования, Евразийская экономическая комиссия ввела предварительную антидемпинговую пошлину в размере 27,5% на зерноуборочные комбайны, а в октябре того же года по итогам антидемпингового расследования предварительная антидемпинговая пошлина была заменена на

импортную квоту, которая не могла (и не должна) компенсировать материальный ущерб, нанесенный производству зерноуборочных комбайнов. Введение ретроактивной процедуры позволило бы в данном случае произвести доначисление антидемпинговой пошлины до уровня маржи ущерба за уже поставленный товар, так как факт демпингового импорта был уже неопровержимо доказан.

Необходимость применения ретроактивной антидемпинговой пошлины иллюстрирует и другой пример: в период антидемпингового расследования импорта из Китая проката с полимерным покрытием (с февраля 2011 г. по май 2012 г.) было ввезено на внутренний рынок Евразийского экономического союза китайской продукции больше, чем за 2,5 года до начала антидемпингового расследования. Естественно, антидемпинговая пошлина в этот временной отрезок ретроактивного периода не взималась (отсутствовал ретроактивный механизм применения антидемпинговой пошлины). Но когда в конце мая 2012 г. Евразийская экономическая комиссия опубликовала решение о введении с июля 2012 г. антидемпинговой пошлины, импорт китайских товаров за этот временной отрезок ретроактивного периода достиг рекордного уровня. И это понятно: завезенный из Китая еще до введения антидемпинговой пошлины прокат с полимерным покрытием распродавался до конца 2012 г., то есть действие антидемпинговой меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза фактически было сведено к нулю.

На наш взгляд, применение ретроактивных антидемпинговых пошлин позволит в перспективе удержать недобросовестные компании экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) от увеличения демпинговых поставок товаров впрок.

Без таких (ретроактивных) пошлин антидемпинговые расследования становятся бессмысленными. Уже сам факт начала антидемпингового расследования может полностью заблокировать демпинговые поставки товара на евразийскую единую таможенную территорию: ни трейдеры, ни покупатели не решатся заключить внешнеторговый контракт в такой ситуации из-за угрозы применения ретроактивных антидемпинговых пошлин.

Ретроактивный механизм применения антидемпинговых мер позволяет не только обложить антидемпинговой пошлиной тот демпинговый импорт, который шел на евразийскую единую таможенную территорию до начала расследования и за 12 месяцев проведения самого антидемпингового расследования.

Введение ретроактивного механизма применения антидемпинговой пошлины служит сигналом иностранным компаниям к корректировке своей ценовой политики в сторону более высоких экспортных цен во избежание процедуры антидемпингового расследования. А сам факт применения ретроактивной антидемпинговой пошлины должен рассматриваться участниками внешнеторговой операции как мощный предостерегающий сигнал: **«Бесплатное перемещение “маржи ущерба” через таможенную границу Евразийского экономического союза категорически запрещено!!!»**

Наконец, применение ретроактивной антидемпинговой пошлины должно предостеречь участников экспортно-импортных операций от необдуманного наращивания демпинговых поставок товаров на евразийскую единую таможенную территорию «про запас» на ретроактивный период с момента начала антидемпингового расследования до введения предварительной антидемпинговой пошлины.

## 2. Антидемпинговые обязательства компании экспортирующего государства

Добровольное ценовое выравнивание и добровольные коммерческие ограничения представляют собой антидемпинговую меру защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний при осуществлении демпингового импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию.

Нормами ВТО предусмотрена возможность приостановления или прекращения Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии специального антидемпингового расследования без введения предварительной или окончательной антидемпинговой пошлины при получении им (Департаментом) от компаний экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) добровольных антидемпинговых обязательств, в том числе:

— ценового выравнивания: добровольного обязательства экспортера об отказе от использования установленных им демпинговых цен при поставках товаров на внутренний рынок Евразийского экономического союза;

— коммерческих ограничений: добровольного обязательства экспортера о сокращении в приемлемом объеме демпингового импорта товара на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Антидемпинговые пошлины и добровольные антидемпинговые обязательства экспортера доказали, что они эффективно дополняют друг друга: угроза неотвратимого применения антидемпинговой пошлины дает возможность заставить практически любую компанию экспортирующего иностранного государства подписать соглашение о добровольном ценовом выравнивании или добровольном коммерческом ограничении экспорта.

Добровольные антидемпинговые обязательства компаний экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) оформляются в письменном виде и становятся официально публикуемым документом.

### 2.1. Добровольное ценовое выравнивание

Ценовое выравнивание предполагает добровольное повышение иностранной компанией экспортной цены на аналогичный товар, являющийся объектом антидемпингового расследования, до уровня нормальной стоимости товара (при наличии связанных с экспортером лиц в государствах — членах Евразийского экономического союза необходимы также письменные заявления этих лиц о поддержке добровольных ценовых обязательств).

Ценовое выравнивание предполагает, что добровольное повышение иностранной компанией экспортной цены аналогичного товара базируется на применяемом государствами — членами Евразийского экономического союза правиле *минимального демпинга*.

Другими словами, если в ходе антидемпингового расследования будет установлено, что: уровень демпинговой маржи в результате добровольного повышения экспортной цены не превышает 2% или экспортная цена добровольно доведена *до уровня допустимой демпинговой маржи*; или уполномоченный орган, проводящий антидемпинговое расследование, приходит к заключению, что принятие добровольных ценовых обязательств устранил материальный ущерб соответствующей отрасли экономики, причиненный демпинговым импортом аналогичного товара; или компания экспортирующего иностранного государства согласна на предоставление и проверку сведений, касающихся выполнения принятых ценовых обязательств, то в таких

случаях антидемпинговое расследование прекращается (с одобрения Коллегии Евразийской экономической комиссии), а антидемпинговые меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний отменяются.

Уровень экспортной цены по таким обязательствам не должен быть выше, чем это необходимо для устранения демпинговой маржи. Более того, желательно, чтобы повышение экспортной цены было меньше демпинговой маржи, если такое повышение достаточно для устранения ущерба, наносимого отечественной отрасли. Повышение цены товара может быть меньше демпинговой маржи, если такое повышение является достаточным для устранения ущерба отрасли экономики государств-членов.

Добровольные ценовые обязательства экспортера считаются практически неосуществимыми и не принимаются Евразийской экономической комиссией, как правило, по двум возможным причинам:

— во-первых, отсутствие на момент принятия добровольных ценовых обязательств экспортера предварительного утвердительного заключения о наличии демпингового импорта и обусловленного им материального ущерба соответствующей отрасли экономики государств — членов Евразийского экономического союза;

— во-вторых, наличие значительного (большого) числа реальных и потенциальных компаний, осуществляющих демпинговый импорт аналогичного товара, являющегося объектом антидемпингового расследования, на евразийскую единую таможенную территорию.

Евразийская экономическая комиссия в лице Департамента защиты внутреннего рынка, проводящего расследование на предмет демпингового импорта товара, по возможности сообщает компаниям экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) причины, по которым одоб-

рение их добровольных ценовых обязательств было сочтено неприемлемым, и предоставляет им возможность дать в связи с отрицательным решением свои соответствующие комментарии.

Добровольное ценовое выравнивание как антидемпинговая мера защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза может привести к двум диаметрально противоположным последствиям.

Первое возможное последствие: если по результатам специального расследования будет установлено наличие демпингового импорта и обусловленного им материального ущерба соответствующей отрасли экономики государств — членов Евразийского экономического союза, то принятые экспортером добровольные ценовые обязательства продолжают действовать в соответствии с их условиями в качестве антидемпинговой меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза.

Второе возможное последствие: если по результатам антидемпингового расследования будет установлено отсутствие демпингового импорта или обусловленного им материального ущерба соответствующей отрасли экономики государств — членов Евразийского экономического союза, то компания экспортирующего иностранного государства, принявшая добровольные ценовые обязательства, автоматически освобождается от таких обязательств, а сами обязательства аннулируются. Исключением является тот случай, когда заключение Департамента защиты внутреннего рынка в значительной степени является результатом существования именно таких добровольных ценовых обязательств.

Нарушение или отзыв компанией экспортирующего иностранного государства своих добровольных ценовых обязательств является необходимым и достаточным основанием для принятия Евразийской экономической комиссией решения о применении антидемпинговой меры посредством введения предвари-

тельной антидемпинговой пошлины (если расследование еще не завершено) или окончательной антидемпинговой пошлины (если результаты расследования свидетельствуют о наличии оснований для ее введения). Причем компании экспортирующего иностранного государства, нарушившей принятые ею ценовые обязательства, предоставляется возможность дать свои соответствующие комментарии.

## 2.2. Добровольные коммерческие ограничения

Добровольные коммерческие ограничения, являясь антидемпинговой мерой защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза, представляют собой соглашение между Евразийской экономической комиссией (пользующейся правом юридического лица) и компаниями экспортирующего иностранного государства, заключенное под угрозой неотвратимого применения со стороны государств — членов Евразийского экономического союза антидемпинговой пошлины.

Коммерческие ограничения предполагают добровольное сокращение иностранной компанией в приемлемом объеме демпингового импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию по меньшей мере двумя путями:

— либо путем снижения удельного веса демпингового импорта аналогичного товара из какого-либо иностранного государства (союза иностранных государств) до 3% общего объема ввоза данного товара на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

— либо путем установления доли объема демпингового импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию из всех экспортирующих иностранных государств в сумме, не превышающей 7% общего объема импорта такого товара, а на долю каждого из них — менее чем 3%.

Добровольные коммерческие ограничения демпингового импорта (самоограничения со стороны экспортера) как антидемпинговая мера защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза, воздействующая на количественные и стоимостные поставки товара на евразийскую единую таможенную территорию, имеют ряд очевидных и проверенных на практике преимуществ.

Прежде всего, добровольные коммерческие ограничения дают твердую гарантию Евразийской экономической комиссии в том, что ввоз товара на внутренний рынок Евразийского экономического союза не будет превышать заданную величину, поскольку лишает иностранные компании возможности расширять поставки товара на евразийскую единую таможенную территорию по экспортным ценам ниже его нормальной стоимости. Тем самым добровольные коммерческие ограничения позволяют евразийским товаропроизводителям, опасаясь ценовой конкуренции со стороны иностранных компаний, сохранить за собой определенную долю внутреннего рынка Евразийского экономического союза.

Далее, добровольные коммерческие ограничения, количественно формализованные в виде коэффициента, служат экономическим индикатором, оценивающим значимость импорта товара для развития Евразийского экономического союза в целом, а также отдельных отраслей и производств по различным видам продукции, то есть:

$$K_{\text{джо}} = \frac{И}{П_{\text{в}} + И} \times 100\%,$$

где:

$K_{\text{джо}}$  — коэффициент добровольного коммерческого ограничения;

$П_{\text{в}}$  — уровень потребления данного товара на внутреннем рынке Евразийского экономического союза, определяемый объемом производства и величиной товарных запасов в товаропроводящей сети;

$И$  — импорт аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию.

Наконец, использование добровольных коммерческих ограничений экспортера делает внешнеторговую политику Евразийского экономического союза предельно выборочной, а именно: проводится политика селективного протекционизма, т. е. посредством инструмента количественных ограничений ввоза товара защищается от недобросовестной иностранной конкуренции не экономика Евразийского экономического союза в целом, а лишь отдельные ее отрасли и предприятия, производящие аналогичный товар.

Использование добровольных коммерческих ограничений экспортера в качестве одной из антидемпинговых мер защиты экономических интересов Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции при осуществлении внешней торговли товарами имеет некоторые особенности.

Одна из особенностей состоит в том, что добровольные коммерческие ограничения экспортера служат эффективным инструментом, регулирующим спрос и предложение на внутреннем рынке Евразийского экономического союза. Иначе говоря, потребление на внутреннем рынке Евразийского экономического союза (в условиях применения антидемпинговых защитных мер) обеспечивается объемом производства, увеличенным на объем импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию. Тем самым добровольные коммерческие ограничения, увеличивая разрыв между спросом и предложением, по-разному влияют на экономические интересы субъектов рыночного отношения, а именно:

— потребители несут прямые потери в результате роста цен на аналогичные товары (добровольные коммерческие ограничения сокращают рыночное предложение);

— производители, получая вполне определенную долю Евразийского внутреннего рынка, расширяют масштабы производства и реализуют товары по более высоким ценам.

Тем самым добровольные коммерческие ограничения экспортера, жестко фиксируя величину импорта товара на евразийскую единую таможенную территорию, не только исключают опасность конкуренции со стороны иностранных компаний, но и позволяют прогнозировать размер валютных расходов при закупках товаров в третьих странах.

В целом добровольное ценовое выравнивание и добровольные коммерческие ограничения в качестве антидемпинговых мер защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза, направленных на противодействие демпинговому ввозу аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию, **едины**.

Прежде всего, добровольное ценовое выравнивание и добровольные коммерческие ограничения объединяет то, что и тот и другой инструмент защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза применяется в форме антидемпинговой меры защиты исключительно при демпинговом импорте аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию.

Далее, добровольное ценовое выравнивание и добровольные коммерческие ограничения объединяет и то, что имеет (вследствие их применения) место удорожание импорта. Однако в первом случае такое удорожание достигается путем сокращения поставок товара (административным механизмом регулирования внутреннего рынка), а во втором — снижением уровня демпинговой маржи (разницы между нормальной стоимостью и его экспортной ценой) при ввозе аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию (рыночным механизмом регулирования внутреннего рынка).

И наконец, проведение протекционистской политики исключает возможность одновременного применения добровольного ценового выравнивания и добровольных коммерческих ограничений в качестве антидемпинговых мер защиты внутреннего рынка Евразийского

экономического союза. И даже в том случае, когда какая-либо из антидемпинговых защитных мер недостаточна для устранения материального ущерба (или предотвращения угрозы его причинения) соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза. Однако невозможность их одновременного применения вовсе не исключает последовательного использования сначала добровольного ценового выравнивания, а затем добровольных коммерческих ограничений при защите внутреннего рынка Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны компаний экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств).

Как видим, антидемпинговые меры (добровольное ценовое выравнивание и добровольные коммерческие ограничения), сокращая объем демпингового импорта аналогичного товара на внутренний рынок Евразийского экономического союза для свободного обращения, служат надежным инструментом защиты экономических интересов непосредственных производителей из стран — членов международной организации региональной (евразийской) экономической интеграции от недобросовестной конкуренции иностранных компаний при осуществлении ими внешнеторговой деятельности.

Принятие компаниями экспортирующего иностранного государства добровольного ценового выравнивания или добровольных коммерческих ограничений позволяет завершить специальное расследование на предмет демпингового импорта аналогичного товара на евразийскую единую таможенную территорию без введения как предварительных, так и окончательных ставок антидемпинговых пошлин, ибо достигнутый компромисс между заинтересованными лицами является обоюдовыгодным:

— с одной стороны, компании экспортирующего иностранного государства (союза иностранных государств) получают реальный (и нередко единственный)

шанс остаться на внутреннем рынке Евразийского экономического союза;

— с другой стороны, добровольные антидемпинговые ограничения позволяют защитить внутренний рынок Евразийского экономического союза от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний, работающих на евразийской единой таможенной территории.

Примером антидемпинговых обязательств компании экспортирующего иностранного государства может служить решение внешнеторгового спора между «Газпромом» (Россия) и Харцызским трубным заводом (Украина), поставлявшим до недавнего времени 80% производимых им труб большого диаметра на внутренний рынок Евразийского экономического союза. В частности, в ходе официальной встречи президентов двух стран была установлена публичная договоренность «не работать один в ущерб другому», которая оказалась вполне достаточной, чтобы Комиссия Таможенного союза (предшественница Евразийской экономической комиссии) приняла решение о прекращении специального антидемпингового расследования относительно украинских производителей труб.

Следует отметить, что добровольное ценовое выравнивание и добровольные коммерческие ограничения могут быть не только иницированными. Они также могут быть рекомендованы (но не навязаны требованиями их принять) Евразийской экономической комиссией на основании предварительного заключения о наличии неоспоримого факта демпингового импорта аналогичного товара и материальном ущербе, причиненном соответствующей отрасли экономики Евразийского экономического союза. Однако в случае нарушения или отзыва экспортером добровольных ценовых и коммерческих обязательств Евразийская экономическая комиссия может принять решение о применении антидемпинговой меры защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза посредством введения предвари-



тельной антидемпинговой пошлины (если расследование еще не завершено) или окончательной антидемпинговой пошлины (если результаты завершеного расследования свидетельствуют о наличии оснований для ее введения). В та-

ких случаях экспортеру, нарушившему принятые им добровольные антидемпинговые обязательства, предоставляется возможность дать свои комментарии в связи с фактами имеющих место нарушений.

#### Использованные источники

1. Михайлин А. Н. Управление деятельностью внешнеторговой фирмы. М., 2012. С. 34.

2. Бакаева О. Ю. Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование. М. : Статус, 2005. С. 104–106.

3. Барр Р. Политическая экономия. М. : Международные отношения, 1995. Т. 2. С. 712.

4. Товкайло М. Пошлина без расследования // Ведомости. 2013. 18 июля.

5. Лютова М. Пошлины из прошлого // Ведомости. 2014. 18 февраля.